

El Uruguay a comienzos del siglo XX

Preguntas para andar

A los primeros treinta años del siglo XX se los conoce como «la segunda modernización del Uruguay».

- Después de leer el capítulo, ¿podrías anotar los cambios que justifican este nombre?

Un país próspero

El siglo XX empezó con **buenas perspectivas** para Uruguay. Europa compraba las carnes y las lanas a buen precio y **la balanza comercial dejaba saldos favorables**. Los europeos pagaban en oro o **libras esterlinas**, monedas fuertes que enriquecían las reservas del país.

El **desarrollo de la industria frigorífica**, que producía carne congelada y enfriada, permitió a los productos uruguayos **entrar en el mercado mundial**, que también estaba en un buen momento. El 90 % de las exportaciones provenía de la ganadería.

También **otras industrias** mostraban crecimiento. Muchos talleres se habían convertido en fábricas y empezaron a abastecer el **mercado interno** de artículos básicos, como alimentos, bebidas y vestimenta. El impulso de algunos hombres de empresa, que promovían la construcción de viviendas para las clases medias y populares, alentó la industria de la construcción, la herrería y la carpintería.

Una sociedad joven

La sociedad uruguaya presentó **importantes cambios** en los primeros treinta años del siglo. El aporte inmigratorio continuó, pero a ritmo menos acelerado. De todos modos, **casi una quinta parte de la población era extranjera**. Los inmigrantes se iban integrando progresivamente a la tierra que los había acogido, enriqueciéndola con sus costumbres y tradiciones.

Aunque la población seguía creciendo, **descendieron los índices de natalidad y mortalidad**. Por un lado, las familias tenían menos hijos y, por otro, el fin de las guerras y la mejora de las condiciones higiénicas permitieron reducir el número de muertes tempranas. De todas formas, **los jóvenes eran la mayoría de la población**.

Otro rasgo que marcaba una característica de la **demográfica** de Uruguay era la concentración de población en **Montevideo**, donde a principios de siglo **vivía casi la tercera parte de los habitantes**.

Los nuevos barcos con cámaras frigoríficas permitieron el transporte de la carne congelada y enfriada a grandes distancias. Esto provocó el fin de los saladeros, que fueron sustituidos por los frigoríficos. En 1910, los saladeros faenaban el 96 % de las reses; los frigoríficos, el 4 %. En 1930 los frigoríficos faenaban el 98,5 % de los animales; los saladeros, solo un 1,5 %. Capitales ingleses y norteamericanos instalaron, en esas décadas, los primeros establecimientos de la nueva industria.



Una democracia imperfecta

José Batlle y Ordóñez fue electo presidente en 1903. Pocos días después se produjo el alzamiento del caudillo blanco **Aparicio Saravia**. El movimiento se inició por un desacuerdo del Partido Nacional (o Blanco) con la forma en que Batlle había elegido a los jefes políticos. La causa de fondo, sin embargo, era muy antigua.

En aquel entonces, según la Constitución de 1830, el partido que perdía las elecciones no tenía la cantidad de diputados y senadores que le correspondía de acuerdo a los votos que había sacado. En este caso, el Partido Nacional era minoría y quería la **representación proporcional**. También reclamaba el voto secreto, porque la presencia de los jefes político, elegidos por el gobierno, presionaba a las personas al momento de votar. En tercer lugar, quería eliminar el fraude electoral, que era frecuente. A veces, al contar los sufragios... ¡había más votos que votantes! Todo esto mostraba una **democracia aún imperfecta**.

De acuerdo a la Constitución de 1830, no tenían derecho al sufragio las mujeres, los extranjeros, los analfabetos, los peones a sueldo, los vagabundos, los soldados... Esto significaba que solo una pequeña minoría elegía al gobierno. En las elecciones de 1903, por ejemplo, votó un 5 % de la población.

No todos estaban igualmente representados

En 1900, el presidente no era electo por los ciudadanos, sino por la Asamblea General (Cámara de Senadores y Cámara de Diputados reunidas). En cambio, los diputados y los senadores sí eran elegidos por los votantes. Pero no existía la representación proporcional, como hoy.

Actualmente, el porcentaje de legisladores de cada partido es igual al porcentaje de votos que obtuvo en las elecciones. Si un partido tiene el 20 % de los votos, tendrá el 20 % de los legisladores. En aquel tiempo no era así. El partido que ganaba las elecciones, aunque fuera por poca diferencia, tenía muchos más representantes que los que correspondían a su porcentaje de votación.

Como durante muchos años el Partido Colorado ganó las elecciones, los blancos reclamaban una reforma de la Constitución que estableciera la representación proporcional.

Conocer más

«Partidos de ideas»

El Partido Colorado y el Partido Nacional eran los mayoritarios y tenían casi cien años de existencia. Pero a comienzos del siglo XX surgieron otros partidos. Se los conoce como «partidos de ideas», porque más que por seguir a un líder o por la tradición de la familia, la gente que los votaba lo hacía por sus ideas, que eran muy distintas entre sí. Estos partidos fueron: el Partido Socialista, fundado en 1910, la Unión Cívica (el partido católico), en 1911, y el Partido Comunista, que surgió en 1921.

Durante mucho tiempo, la historia en Uruguay fue escrita desde la mirada de blancos o colorados. Actualmente, respondiendo a la existencia de otras formas de pensar, se han añadido nuevas visiones.

Comparte tus ideas

Relaciona: ideas que profundizan la democracia

- » En el texto de esta página puedes encontrar varias razones para afirmar que, a fines del siglo XIX y comienzos del siglo XX, la democracia era imperfecta. Identifícalas y anótalas en tu cuaderno.
- » El voto secreto era una de las aspiraciones de los revolucionarios para hacer más perfecta la democracia. Luego de averiguar cómo se vota hoy, explica qué garantías ofrece el voto secreto.

Glosario

Balanza comercial:

Relación entre las exportaciones y las importaciones de un país.

Libras esterlinas:

Moneda de Inglaterra.

Mercado interno:

Conjunto de personas que compra o puede comprar en el país.

Índice de natalidad:

Cantidad de nacimientos en una población cada mil habitantes en un año.

Índice de mortalidad:

Cantidad de muertes en una población cada mil habitantes en un año.

Demografía:

Ciencia que estudia estadísticamente las poblaciones humanas.

La última guerra civil

Hubo un **alzamiento blanco en 1903** que duró unos pocos días y terminó con el **Pacto de Nico Pérez**, pero en **1904** se produjo una nueva insurrección, mucho más grande, que se transformó en **una guerra civil**.

El Directorio del Partido Nacional estaba formado por hombres ilustrados, los *doctores*, pero **los combatientes fueron acaudillados una vez más por Aparicio Saravia**. Casi 20.000 hombres lo siguieron; gauchos y paisanos que poco sabían de leyes, pero eran fieles al caudillo y esperaban que la revolución aliviara en algo la miseria en que habían quedado tras el alambramiento de los campos. Como eran excelentes jinetes, desafiaron al ejército del gobierno que contaba con 30.000 soldados y buenas armas.

A lo largo de nueve meses hubo victorias y derrotas en los dos bandos. Las batallas fueron sangrientas. En una de ellas, en Masoller, Saravia fue alcanzado por una **bala perdida** y, días después, murió en Brasil.

Tras su muerte se firmó la **Paz de Aceguá, en setiembre de 1904**. Allí se estableció la **amnistía** para los sublevados y el compromiso de reformar la Constitución para permitir la participación de las minorías en el gobierno.

¶ Hablan los historiadores

En la guerra comemos mejor

«¿[...] Por qué la guerra encuentra en este país [Uruguay] un ambiente favorable? En primer término, porque la mayoría de la gente no tiene hogar y lleva una vida nómada. Mejor que ganar ocho pesos por mes es lanzarse a una aventura que dura unos meses y ganan más y comen mejor.»

Luis Mongrell, 1911. Citado en J. P. Barrán y B. Nahum, *Historia social de las revoluciones de 1897 y 1904*, 1972.

Glosario

Bala perdida: Proyectil que no va dirigido a nadie en especial.

Amnistía: Perdón, que generalmente se aplica a los rebeldes o adversarios después de una revolución o una guerra.

Biografías

Aparicio Saravia (1856-1904)

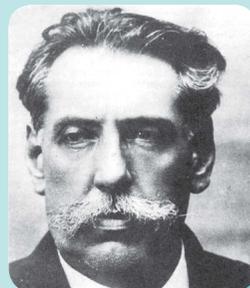
Considerado el más grande de los caudillos del Partido Nacional (o Blanco), Saravia nació en Cerro Largo y su vida transcurrió vinculada al campo. Gozó de gran popularidad entre el pobrero rural, a tal punto que desde su estancia de El Cordobés llegó a dominar medio país. Su relación con los hombres ilustrados del Directorio del Partido Nacional, en cambio, fue tirante. Participó en varios alzamientos, tanto en Río Grande del Sur como en Uruguay, donde enfrentó a los gobernantes del Partido Colorado. Su lucha se centró en lograr garantías para el voto y en que las minorías estuvieran representadas en el gobierno. Encabezó las revoluciones de 1897 y 1904. Esta última, durante la presidencia de Batlle y Ordóñez, fue una verdadera guerra civil. Murió a causa de una bala perdida recibida en la batalla de Masoller, en setiembre de 1904.



Aparicio Saravia.

José Batlle y Ordóñez (1856-1929)

Uno de los más grandes líderes del Partido Colorado, fue hijo del presidente Lorenzo Batlle y presidente él mismo en dos oportunidades (1903-1907 y 1911-1915). Desde joven ejerció el periodismo y participó en la lucha contra las dictaduras de Latorre y Santos. Durante su primera presidencia, la victoria sobre Aparicio Saravia en 1904 cerró el ciclo de las guerras civiles en el país. En su segunda presidencia propuso un vasto plan de reformas económicas y sociales. Nacionalizó muchos servicios que estaban en manos privadas (especialmente inglesas) y promovió leyes favorables a la mujer, a los trabajadores y a la educación pública. También impulsó la reforma de la Constitución de 1830, que daría lugar a la Constitución de 1917.



José Batlle y Ordóñez.

Un presidente con proyectos

Con la victoria en la guerra, **el poder del Gobierno se fortaleció**.

A lo largo de sus dos presidencias (1903-1907 y 1911-1915), **Batlle impulsó importantes reformas económicas y sociales**. Entre uno y otro período de gobierno, mientras ocupaba la presidencia Claudio Williman, Batlle realizó un largo viaje a Europa, donde observó los problemas de las sociedades más desarrolladas. Convencido de que Uruguay era un «país joven», al volver **quiso anticiparse a los problemas proponiendo leyes sociales avanzadas**.

La puesta en práctica de sus ideas le ganó **amigos y enemigos**. Los trabajadores fueron los más beneficiados, pero muchos empresarios se opusieron a sus propuestas. Tampoco contó con la simpatía de los estancieros, a quienes intentó aplicar impuestos. Además, tuvo la abierta oposición de Inglaterra, ya que pretendió pasar a manos uruguayas las empresas inglesas. Sus principales adversarios, sin embargo, fueron los blancos, pues a pesar de que en la Paz de Aceguá el gobierno se había comprometido a buscar una fórmula de **coparticipación**, Batlle **defendió el gobierno exclusivo del Partido Colorado**.

El Estado interventor

En aquel tiempo, el Estado se preocupaba fundamentalmente de mantener el orden, de juzgar a los que desobedecían las leyes y de defender al país en caso de ataque.

Para Batlle, el Estado tenía que hacer mucho más. Debía impulsar la economía, porque en los países jóvenes no había una clase de empresarios con poder suficiente y era necesario **invertir para favorecer el desarrollo**. También había que asegurar **que los servicios básicos**, como la luz o el agua, **llegaran a toda la población**. Por tanto, **no podían estar en manos privadas**, que buscaban ganancia y no llevarían agua o luz a pueblitos perdidos de la campaña, donde la inversión no fuera **rentable**. Tampoco los servicios o sectores de importancia para el país **podían pertenecer a extranjeros** que se llevaran las ganancias para su patria.

Los batllistas proponían un **Estado interventor en la economía**; para concretarlo presentaron una serie de **proyectos de ley**. Algunos fueron aceptados, otros se votaron cuando Batlle ya no estaba en el gobierno y otros nunca se aprobaron.

Glosario

Leyes sociales: Leyes para beneficio de la población; por ejemplo, la jubilación.

Coparticipación: Compartir el poder de gobernar.

Rentable: Que da ganancia.

Proyecto de ley: Propuesta de ley que el Poder Ejecutivo hace al Parlamento para que la vote.

Conocer más

Batlle, batllismo y Partido Colorado

Muchas veces los historiadores tienden a mostrar a algunos personajes, como es el caso de José Batlle y Ordóñez, como los únicos hacedores de todos los cambios de su época, cuando en realidad nunca los lleva adelante una persona sola. Batlle estaba rodeado de otros hombres y mujeres «batllistas» que pensaron e implementaron junto a él las transformaciones. La historia no la hacen solamente los hombres más destacados y no todos los que los acompañan piensan exactamente igual.

Tres conceptos importantes

La idea de Batlle de ampliar las funciones del Estado se llevó a cabo por medio de tres grandes herramientas:

- La estatización, que significa pasar a propiedad del Estado una actividad económica, en general porque se entiende que es de interés público (por ejemplo, la explotación minera, la generación de energía eléctrica o la provisión de agua corriente).
- La nacionalización: si las mencionadas actividades están en manos de extranjeros, nacionalizar quiere decir pasarlas a propiedad del Estado uruguayo.
- El monopolio, que quiere decir que alguien explota en forma exclusiva una actividad. En el caso de las reformas batllistas, a veces el Estado era el único autorizado para desarrollar alguna de ellas.

Glosario

Crédito: Préstamo de dinero que se le da a una persona o institución.

Flete: Suma que cobra un medio de transporte por el traslado de mercaderías.

Marina mercante: Barcos para uso comercial.

Cabotaje: Navegación a corta distancia de la costa.

Organismos estatales en importantes actividades económicas

- **Estatización del Banco de la República Oriental del Uruguay (BROU).** Este banco fue fundado en 1896. La mitad de sus fondos debían ser del Estado y la otra mitad, de particulares, quienes nunca pusieron su parte de capital. En 1911 se estatizó. Su principal función era dar **créditos** para el agro y la industria.
- **Creación del Banco de Seguros del Estado (BSE).** La mayor parte de los seguros estaban en poder de empresas inglesas. En 1911 se nacionalizó la mayoría de ellas y se creó un banco especial.
- **Creación del Banco Hipotecario (BHU).** Desde hacía años la banca privada prestaba dinero a la gente para adquirir o construir viviendas, tomando como garantía la propia casa que se compraba o se iba a construir (hipoteca). En 1912, estos préstamos pasaron a ser monopolio del Estado a través del BHU.
- **Creación de las Usinas Eléctricas del Estado.** En 1912 se estableció el monopolio estatal de la generación y distribución de energía eléctrica. El Estado tenía la exclusividad de producir la energía eléctrica y llevarla a través del cableado a su destino.

Apoyos a la industria

El gobierno batllista **apoyó decididamente el desarrollo industrial.** Bajó los impuestos aduaneros a la importación de máquinas, especialmente para las fábricas textiles, y favoreció cultivos industriales, como el de la remolacha azucarera. En esos años se fundaron el Instituto de Pesca, el Instituto de Geología y Perforaciones y el Instituto de Química Industrial.

La política con el agro

Batlle pensaba que la tierra no debía ser propiedad de nadie. La asemejaba al aire o al mar, algo sin dueño. Lo que sí aceptaba era la **propiedad sobre el fruto del trabajo**, estaba en contra de la propiedad privada improductiva. Intentó **aplicar impuestos al latifundio** y **aumentar el impuesto a la herencia.** A la vez estimuló a los pequeños y medianos propietarios, y promovió planes de colonización. Estas medidas no tuvieron éxito; de hecho, **los estancieros se opusieron fuertemente** a su política.

La lucha por los caminos de mar y tierra

Un país comercial necesitaba buenas comunicaciones. El **puerto de Montevideo** fue ampliado y mejorado a principios de siglo. Los ingresos de aduana seguían siendo importantes, pero los barcos que transportaban las mercaderías eran extranjeros y cobraban **fletes** muy caros. Por eso el batllismo **intentó crear una marina mercante nacional.** No hubo interesados y solo se logró una marina de **cabotaje**, por lo que el tráfico internacional siguió en manos de flotas extranjeras.

Los ingleses poseían casi toda la red ferroviaria, incluidas las vías, las locomotoras y los vagones. El Estado pagaba dinero por ese servicio y los productores pagaban altos precios de flete. Como **el Estado** no tenía dinero para comprar los ferrocarriles, **decidió competir con carreteras y puentes.**

Comparte tus ideas

Indaga: apela a distintas fuentes de información

- » Con ayuda de algún adulto y con información que encuentres en internet, averigua qué sucede hoy con los ferrocarriles en Uruguay. ¿Se ha tomado alguna medida en relación a ellos últimamente? Puedes consultar esta página <https://www.afe.com.uy/>.

Montevideo cobró cada vez mayor importancia como puerto de comercio exterior. Al ser el punto de llegada de las vías férreas y las carreteras, desplazó a los puertos del litoral que habían florecido en el siglo anterior. En 1916 se creó la Administración Nacional de Puertos.



El Estado como árbitro de los intereses sociales

Para Batlle, **el Estado** no solo tenía que **intervenir** en la economía, sino también en otros aspectos, como **las relaciones laborales**.

Grandes **huelgas y movilizaciones obreras** reclamaban, en esos años, mejores salarios y menos horas de trabajo. La jornada laboral podía ser de 10, 12 o 14 horas. Tampoco estaba limitado el trabajo de los menores.

En su viaje a Europa, Batlle fue testigo de grandes conflictos entre obreros y patrones. El **marxismo** planteaba este enfrentamiento como una lucha de clases que solo se resolvería con una revolución. **Batlle pensaba que las diferencias entre empresarios y trabajadores podían solucionarse con reformas**, sin necesidad de una revolución. Para esto era necesario que **el Estado actuara como un intermediario** entre los intereses de ambas partes.

Esta mediación no significaba ser neutral; si no se llegaba a un acuerdo, **el Estado debía proteger al más débil**. Para ello propuso una serie de **leyes en beneficio de los trabajadores**. Algunas de estas leyes fueron resistidas por los patrones, pero, pese a ello, otras muchas se aprobaron.

Glosario

Relaciones laborales:

Relaciones vinculadas con el trabajo, por ejemplo: salario, horario, relaciones entre trabajador y patrón, etc.

Marxismo: Corriente de pensamiento fundada por Karl Marx y Friedrich Engels en el siglo XIX. Sostiene que la revolución es la vía para superar las injusticias sociales.

Documentos

La jornada laboral de 8 horas

El primer proyecto de ley para acortar la jornada laboral fue propuesto en 1905 por dos diputados del Partido Nacional: Carlos Roxlo y Luis Alberto de Herrera. Un año después, el presidente Batlle envió otro proyecto con el mismo objetivo. Así lo fundamentaba:

«Hay que reconocer al obrero, y en general a todos los hombres de trabajo [...] el derecho a la vida de la civilización, a la vida del sentimiento, de las afecciones, de la familia, de la sociedad y, por tanto, el derecho de disponer del tiempo indispensable para participar de esos bienes. Cuando hayan destinado a la alimentación y al reposo de su organismo el tiempo necesario, todavía deben armonizar ideas con sus esposas, para conocer y acariciar a sus hijos y para extender su cultura moral e intelectual».

Ninguno de los proyectos fue aprobado. La ley de 8 horas recién se votó en 1915.

José Batlle y Ordóñez, *Exposición del proyecto de ley de reducción de la jornada laboral ante la Asamblea General*, 21 de diciembre de 1906.

Conocer más

Derechos para el trabajador

Entre 1904 y 1920 se aprobaron varias leyes laborales.

- Se creó la Caja de Jubilaciones Civiles, que permitía a los empleados públicos percibir una jubilación al llegar a la ancianidad.
- En 1914 se presentó un proyecto de ley de pensiones a la vejez para quienes no podían jubilarse y llegaban a la vejez sin tener ingresos. En ese caso, el Estado les pagaba una pensión. La ley se aprobó en 1919.
- Se prohibió el trabajo a los menores de 13 años y se limitó el horario para los menores de 19.
- Se fijó un horario máximo de trabajo de 48 horas semanales, con un día de descanso obligatorio.
- Se aprobó la ley de indemnización por despido, por la que el patrón debía pagar una suma de dinero al trabajador despedido, según la cantidad de años que este hubiera trabajado para él.
- Se aprobó una ley de licencia de 40 días por embarazo para la mujer.

Muchas otras propuestas fueron rechazadas.

Comparte tus ideas

Ejemplifica: el Estado árbitro

- » ¿Qué es para ti un árbitro? ¿Qué tipos de árbitros conoces?
- » ¿Cuáles eran las funciones de un Estado árbitro para los batllistas?
- » En opinión de Batlle, ¿el Estado árbitro siempre debía ser neutral? ¿Con qué argumentos fundamentaba Batlle su posición?

Los derechos de la mujer

Entre los miembros «débiles» de la sociedad de principios de siglo se encontraban las **mujeres**, pues **carecían de muchos derechos que tenían los hombres**. **No podían votar**. **Tampoco podían disponer libremente de sus bienes**, que eran manejados por un hombre de la familia (el padre, el esposo, el hijo o el hermano). Ni siquiera tenían la **patria potestad** de sus hijos.

En cuanto a la enseñanza, si bien la escuela era obligatoria, a partir de tercer año las niñas eran separadas de los varones, porque no se consideraba conveniente que estuvieran juntos. Esto era aun peor en la **enseñanza secundaria**, a donde **las chicas prácticamente no asistían**. Las familias ricas contrataban maestros particulares para sus hijas, mientras las niñas de clase media y de sectores populares apenas terminaban la primaria.

Por eso, en 1912 se creó la **Sección Femenina de Enseñanza Secundaria**, con el fin de que pudieran asistir las señoritas cuyos padres no querían que fueran al liceo con varones.

La ley de divorcio

En **1905** se presentó el **primer proyecto** de ley de divorcio. Esto causó un verdadero escándalo en la sociedad y provocó la protesta de la Iglesia y grandes manifestaciones de mujeres católicas. Finalmente se aprobó una ley desigual, que daba al hombre más posibilidades que a la mujer de decidir el divorcio.

Dos años después se presentó **otro proyecto**, que permitió el divorcio por **mutuo consentimiento**.

Finalmente, en **1912** se aprobó la **ley de divorcio por la sola voluntad de la mujer**. Esta ley permitía que la mujer tomara la decisión de divorciarse aunque su marido no quisiera hacerlo.

Glosario

Patria potestad:

Derechos y deberes de los padres sobre los hijos mientras son menores.

Mutuo

consentimiento:

Acuerdo de dos partes.

Conocer más

Feministas uruguayas

La lucha de las mujeres por sus derechos se dio en muchas partes del mundo, desde mediados del siglo XIX. En Uruguay, las primeras feministas empezaron a actuar a principios de siglo. En 1911, la maestra María Abella Ramírez fundó el primer grupo feminista y, cinco años después, Paulina Luisi creó el Consejo Nacional de Mujeres.

Estas pioneras reclamaban el derecho al sufragio femenino, así como el derecho de las mujeres a estudiar una carrera universitaria. Paulina Luisi fue la primera médica cirujana del país. Se recibió en 1908, tras soportar las burlas de sus compañeros y la desconfianza de muchos de sus profesores y colegas. Pese a esto, logró tener una cátedra y enseñar en la Facultad de Medicina.



Luisa Luisi.

Documentos

Batlle y las huelgas

«Simpatizamos con las huelgas. Cuando una se produce, y se produce bien, de una manera reflexiva, con probabilidades de éxito, con elementos de resistencia que ponen verdaderamente en jaque a los patrones, nos decimos: he aquí los débiles que se hacen fuertes y que, después de haber implorado la justicia, la exigen.»

J. Batlle y Ordóñez, *El Día*,
9 de junio de 1905.

Comparte tus ideas

Averigua y debate: los derechos de las mujeres

- » Organicen un debate donde un grupo defienda con argumentos las medidas tomadas por los batllistas a favor de las mujeres y otro grupo argumente en contra. En ambos grupos puede haber hombres y mujeres. Entre el grupo de las feministas, alguna chica puede buscar información y representar a una de las Luisi. En el otro grupo puede haber una representante de las mujeres católicas de la época, contrarias a la ley del divorcio.

Fomento de la enseñanza

La mejor manera de afirmar la democracia era, para los batllistas, desarrollar la educación de los ciudadanos. Con ese fin, en los primeros quince años del siglo se crearon **liceos en todos los departamentos**, las **facultades** de Comercio (hoy Ciencias Económicas), Veterinaria, Agronomía, Arquitectura e Ingeniería, y se construyeron los edificios de la Universidad de la República, del actual Instituto Alfredo Vázquez Acevedo (IAVA), de la Facultad de Medicina y otros.

Este impulso a la educación pública se completó con el establecimiento de **escuelas agrarias e industriales**, la **Escuela Experimental de Arte Dramático** y la **Comisión Nacional de Educación Física**, que fomentaría el ejercicio físico a través de la construcción de plazas deportivas públicas en todo el país.

El Estado y la Iglesia

La Constitución de 1830 establecía que el catolicismo era la religión oficial de Uruguay. Sin duda, la mayoría de la población era católica, pero también había creyentes de otras religiones y **ateos**. Por eso, **para Batlle, el Estado**, como representante de todos los ciudadanos, **no debía tener una religión oficial**.

Hizo quitar los crucifijos de los hospitales públicos y eliminar la enseñanza religiosa de las escuelas públicas. En esto completó la obra de Varela, quien había propuesto una enseñanza laica, pero, en consideración a la gran mayoría de los católicos, había aceptado que se enseñara religión, salvo a los niños cuyos padres manifestaran desacuerdo. Con la disposición de Batlle, la **escuela pública** pasó a ser **totalmente laica**.

Todas estas medidas, unidas a las leyes de divorcio, produjeron la resistencia de la Iglesia y de los católicos en general.

Glosario

Ateo: No creyente en ningún dios.



IAVA.

Conocer más

Organizaciones obreras

Las primeras organizaciones obreras aparecieron a fines del siglo XIX. En 1905 se creó la Federación Obrera Regional Uruguaya (FORU) y poco después la Unión General de Trabajadores (UGT), de tendencia socialista, y la Unión Democrática Cristiana (UDC), católica.

Los obreros reunidos en estas centrales sindicales organizaron grandes huelgas y movilizaciones en las primeras décadas del siglo. La FORU tenía registrados, en 1905, unos 70.000 afiliados. Hay historiadores que se han especializado en el estudio del sindicalismo y las organizaciones obreras en el Uruguay. Siguen modernas corrientes del estudio de la historia que analizan procesos de grupos específicos de la sociedad: las mujeres, los jóvenes o los obreros. Estos grupos tradicionalmente no tuvieron oportunidad de «hacer oír su voz» en los libros de historia.

Documentos

Leyes humanitarias

En 1907 se aprobó la ley que abolía la pena de muerte en Uruguay. En 1912 se propuso un proyecto de ley que prohibía el boxeo, las corridas de toros y otros espectáculos con mortificación de animales. Así lo fundamentaba Batlle: «Todo lo que participa de la vida animada con cierta intensidad en la naturaleza [...] no puede ser, en una sociedad civilizada, objeto de mortificación para satisfacer motivos de distracción, tendencias al juego, pasiones o brutalidades de los hombres que no sienten en su corazón los impulsos generosos de la solidaridad que une y vincula a todos los seres vivientes».

J. Batlle y Ordóñez,
fundamentación del proyecto de ley de 1912.

Comparte tus ideas

Analiza: la movilización obrera

- » ¿Cómo se movilizaron los obreros por sus derechos? ¿Estaban organizados? ¿Con qué medidas?
- » ¿Cuál fue la actitud de Batlle ante las huelgas? ¿Cómo fundamentaba Batlle esa actitud? ¿Qué características debía tener una huelga para tener el apoyo del gobierno?

La idea del colegiado

Respecto a la organización del gobierno, **Batlle** planteó una idea nueva, tomando el ejemplo de Suiza. En lugar de un solo presidente, como fijaba la Constitución de 1830, **propuso que el Poder Ejecutivo estuviera formado por un conjunto de nueve miembros**, al que llamó Junta de Gobierno y se conoció como *colegiado*. Según Batlle, el colegiado tenía muchas **ventajas**, ya que evitaba que una sola persona tuviera mucho poder.

El modo de elección de los consejeros, sin embargo, aseguraba la permanencia del partido ganador en las elecciones. Como hasta el momento había ganado las elecciones el Partido Colorado, la propuesta provocó **la oposición** no solo de los **blancos**, como era de esperar, sino de **algunos sectores del Partido Colorado**. Muchos se opusieron porque no estaban de acuerdo con el colegiado, pero también porque les parecía que Batlle hacía reformas sociales muy radicales.

A favor o en contra

Desde que Batlle dio a conocer la idea del colegiado en sus «Apuntes» en el diario *El Día*, en 1913, **toda la sociedad se vio envuelta en la discusión** acerca de la propuesta del presidente. La prensa expresaba con pasión el enfrentamiento.

Todos estaban de acuerdo en la **necesidad de reformar la Constitución**. Los blancos venían pidiendo la reforma desde hacía años, en busca de la coparticipación. En julio de 1916 **se puso a votación** la propuesta. **Ganaron los opositores al colegiado**, porque algunos colorados no votaron la idea de Batlle. Sin embargo, **en las elecciones para legisladores** que se hicieron poco después, los **batllistas ganaron** porque los colorados votaron otra vez juntos.

Esto era una situación prácticamente sin salida. Para resolver el problema, **blancos y colorados se pusieron de acuerdo** y elaboraron una reforma constitucional que contemplaba a ambas partes.

Documentos

El gobierno colegiado

«El gobierno colegiado no es otra cosa que el gobierno de una comisión: en vez de un hombre gobierna una junta de nueve. Eso es todo. Cada una de esas nueve personas tiene la misma autoridad que las otras y para que el gobierno pueda ordenar algo es necesario que la mayoría de los nueve lo resuelva. Si uno solo de ellos quisiera mandar, nadie estaría obligado a obedecerlo. El verdadero gobierno será la mayoría.»

J. Batlle y Ordóñez, *El Día*, 1916.



Batlle en Minas. Batlle convocaba grandes manifestaciones políticas. De esta manera, reafirmaba la participación popular y difundía sus ideas. En esta difusión el diario *El Día* era muy importante. Allí expuso por primera vez su idea del colegiado, en un artículo en 1913.

La Constitución de 1917

La nueva Constitución introdujo algunos cambios importantes. Entre ellos:

- Se establecía el **voto universal masculino** para los mayores de 18 años y se eliminaban las limitaciones impuestas por la constitución anterior. Esto significaba que, en adelante, todos los ciudadanos podían votar. Las mujeres y los extranjeros no tenían este derecho, aunque se planteaba que el voto femenino podía ser aprobado por una simple ley en el futuro.
- Se establecía el **voto secreto**.
- Se adoptaba el principio de **representación proporcional** en el Poder Legislativo.
- Se **ampliaban los derechos de los no ciudadanos** (extranjeros).
- Se establecía la **separación entre la Iglesia y el Estado**.
- Se decidió que el **Poder Ejecutivo** se integrara con **un presidente y un Consejo Nacional de Administración**, de nueve miembros, que se repartían las funciones de gobierno. Todos eran elegidos directamente por los ciudadanos.

Documentos

¡Basta de reformas sociales!

La derrota del colegiado fue un duro golpe para los batllistas. Los sectores más conservadores del Partido Colorado aprovecharon el resultado para detener las leyes sociales a favor de los trabajadores. Feliciano Viera, el presidente colorado que sucedió a Batlle, dijo en un discurso ante sus camaradas:

«Las avanzadas leyes económicas y sociales sancionadas durante los últimos períodos legislativos han alarmado a muchos correligionarios [...] Bien, señores, no avancemos más en materia de legislación social y económica; conciliemos el capital con el obrero. Hemos marchado bastante a prisa; hagamos un alto en la jornada».

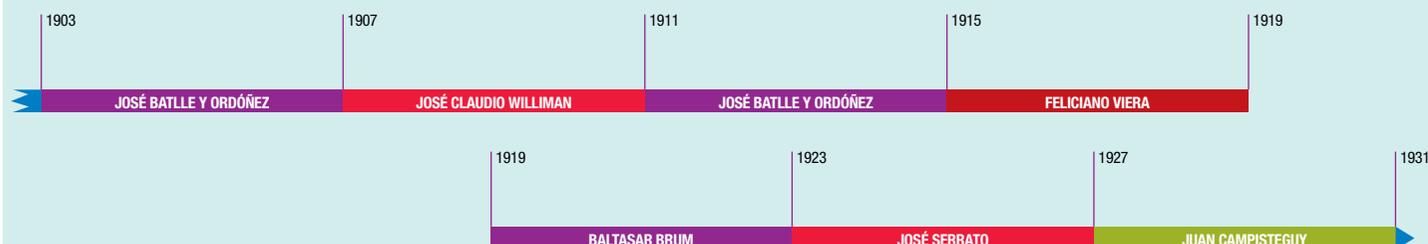
Diario del Plata, citado en B. Nahum,
Manual de historia del Uruguay, tomo 2, 1998.

Conocer más

El impulso y su freno

El historiador Carlos Real de Azúa escribió un libro sobre la época batllista al que llamó *El impulso y su freno*. Este título resume tan bien las características de ese tiempo que sigue utilizándose para interpretar los treinta años de la que algunos historiadores llaman *primera época batllista*. Transcurrió entre 1903 y el golpe de Estado que dio Gabriel Terra en 1933. El título del libro de Real de Azúa hace referencia a cómo, a lo largo de ese período, hubo momentos de mayor impulso reformista y otros de freno a las reformas. Los cambios más profundos se dieron durante la segunda presidencia de José Batlle y Ordóñez. El freno mayor fue durante la presidencia de Feliciano Viera. Los historiadores recuerdan ese momento como el *alto de Viera* al reformismo. *Alto*, en este caso, quiere decir «detención», «detener».

CRONOLOGÍA DE PRESIDENTES



Uruguayos de hace cien años

Las costumbres de los uruguayos de comienzos del siglo XX cambiaron profundamente entre 1900 y 1930. Esta fue una época de grandes transformaciones, producidas por el aumento de población, la afirmación de grupos sociales bien distintos entre sí y las reformas aplicadas en el período... Bastaría, como ejemplo, la aparición de la mujer en algunos aspectos de la vida pública que, aunque todavía débilmente, no podía imaginarse a principios del novecientos.



Las clases altas. Para las clases acomodadas de la sociedad, la primera década del siglo significó la *Belle Époque*, un modo de vivir, y sobre todo de disfrutar, semejante al que estaba en uso en Francia y otros países europeos. Traído al Uruguay, este estilo de vida se manifestó en lujosas mansiones en el Prado o el Paso Molino, donde la clase alta descansaba en sus quintas. Observen las vestimentas que usaban... Carrasco y Punta del Este no eran más que arenas donde apenas se notaban las primeras residencias.

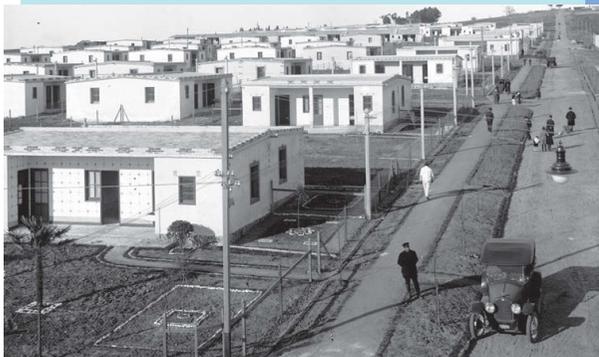


Candombe. Siguiendo por el sur de la ciudad, donde empezaba a construirse la rambla, a lo largo de los actuales Barrio Sur y Palermo, los descendientes de los esclavos africanos interpretaban otra de las expresiones musicales características del Uruguay: el candombe. Pedro Figari (1861-1938) recreó escenas del campo y de la ciudad. En sus famosas pinturas de negros expresa, en un estilo original y vibrantes colores, el mundo del candombe y la vida de la comunidad afrodescendiente de aquellos tiempos. El cuadro de la imagen se llama *Candombe a la luz de un farol* y es de su autoría.



¿Un baile clásico? Los sectores populares seguían viviendo en conventillos, compartiendo pocas habitaciones y malos servicios. En «el bajo», como se llamaba a la parte de la capital que bordeaba la orilla del Río de la Plata, desde la aduana hasta el comienzo del Barrio Sur, se bailaba el tango. Allí empezó su historia como música ciudadana por excelencia.

Clase media. Para la clase media, que fue consolidándose al amparo de las leyes sociales del período, se abrieron nuevos barrios, con viviendas de costo accesible. El sueño del techo propio pasó a ser una aspiración de los uruguayos. El patio, los balcones, el zaguán y sobre todo la relación con los vecinos conformaron la identidad de gran parte de la población en las ciudades.



Las relaciones familiares. Eran muy rígidas, la autoridad de los padres era indiscutida y los hijos los trataban de *usted*. ¡Ni que hablar de los novios, que no se tuteaban hasta poco antes de casarse!

Este trato se conservó durante mucho tiempo en el campo. En la década de 1920, sobre todo con el avance de algunas mujeres que empezaron a ocupar puestos de trabajo, las costumbres se fueron flexibilizando.

Hablan los historiadores

Padres e hijos

«[Las comidas] reunían a la familia entera, en horas fijas, a las que todos debían amoldarse. El hecho de que un hijo llegase tarde a comer se consideraba una falta de respeto a los padres; en ese caso no se le servían los platos anteriores. [...] Existía la costumbre de la sobremesa, prolongando esos momentos de reunión familiar y conversación. [...] Existía demasiada formalidad en las relaciones entre padres e hijos: estos no hablaban más que cuando el padre o la madre les dirigían la palabra.»

Silvia Rodríguez Villamil, «Vivienda y vestido en la ciudad burguesa», en *Historias de la vida privada en el Uruguay*, tomo 2, J. P. Barrán y otros, 1996.

El barrio

«El barrio era un espacio privilegiado de la convivencia y la “cuadra” una continuidad de la familia: los vecinos eran como parientes. La “barra” de amigos así constituida sobre el espacio público era su vez un centro de vida privada que, por su densidad afectiva, podía llegar a competir con la familia. [...] En sus veredas, comercios y plazas se compartían saludos, sonrisas, preocupaciones —algunas rituales, co-

mo el estado del tiempo; otras sustanciales, como la salud y el empleo—, intercambios que testimoniaban conocimiento, reconocimiento, afecto e interés [...].»

Yamandú González, «Domingos obreros en los albores del siglo XX», en *Historias de la vida privada en el Uruguay*, tomo 2, J. P. Barrán y otros, 1996.

Novios de zaguán

«En aquel período, el zaguán, con sus puertas, establecía límites bien definidos a la sociabilidad que no todos podían trasponer. Numerosos testimonios relatan cómo la primera etapa de los noviazgos se desarrollaba en el balcón y luego en el zaguán. Cuando el pretendiente era autorizado a ingresar en la sala, esto implicaba una mayor formalización de la relación. Esta modalidad era propia de los barrios de clase media o populares, ya que en la clase alta no era bien vista esta costumbre.»

Silvia Rodríguez Villamil, «Vivienda y vestido en la ciudad burguesa», en *Historias de la vida privada en el Uruguay*, tomo 2, J. P. Barrán y otros, 1996.

Deportes y literatura

Peñarol.



Deportes venidos de afuera

A fines del siglo XIX, la colectividad británica en Montevideo introdujo la práctica de distintos deportes, como el cricket, el remo, el rugby y... ¡el fútbol! La empresa del Ferrocarril Central, que era propiedad de los ingleses, fomentó la creación de un equipo de fútbol. Así, el 28 de setiembre de 1891, se fundó el Central Uruguay Railway Cricket Club, con sede en la villa de Peñarol, donde estaban los talleres y oficinas de la empresa. Por eso, en 1913, el equipo cambió de nombre y pasó a llamarse Peñarol.

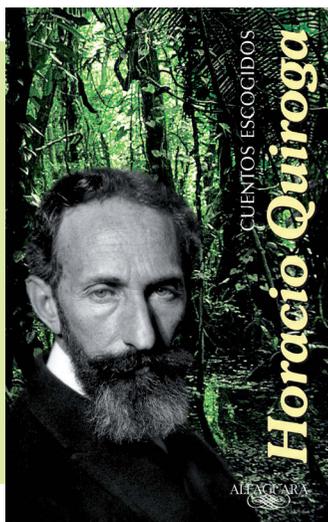
Por otra parte, el 21 de setiembre de 1891 surgió un club criollo: el Albion Football Club, que en principio no aceptaba jugadores extranjeros. En los años siguientes se crearon otros cuadros menores. El 14 de mayo de 1899, el Albion y otros dos equipos se fusionaron para crear el Club Nacional de Football.

Nacional.



Fútbol

El deporte de los ingleses entusiasmó a los uruguayos, que pronto se destacaron internacionalmente como buenos jugadores. En Ámsterdam (Países Bajos), en 1924, y en Colombes (Francia), en 1928, los celestes fueron campeones olímpicos.



El novecientos y el teatro

El novecientos uruguayo dio a conocer grandes escritores. En teatro, Florencio Sánchez (1875-1919) expresó como nadie la manera de ser rioplatense y la realidad de la época. Sus obras más famosas son *Barranca abajo* y *M'hijo, el doctor*.

Horacio Quiroga (1878-1937), nacido en Salto, vivió en Montevideo, Buenos Aires y finalmente en la selva de Misiones. Allí se inspiró para escribir sus extraordinarios *Cuentos de la selva*. Está considerado uno de los grandes maestros del cuento a nivel mundial.

Compara: cambios constitucionales

1. La Constitución de 1917 planteó cambios respecto a la de 1830 que significaron avances hacia la democracia. Realiza un cuadro como este y complétalo en tu cuaderno. Fundamenta por qué fueron avances.

Constitución de 1917	¿Por qué significó un avance hacia la democracia?
Voto secreto	
Voto universal masculino	
Representación proporcional	

- a) ¿Qué establecía la Constitución de 1917 respecto al voto femenino?
- b) Realiza un dibujo que represente el principal cambio planteado en la integración del Poder Ejecutivo.

Clasifica: los desprotegidos del taller y del hogar

Toda la legislación laboral y social del batllismo se hizo a favor de los «desprotegidos del taller y del hogar»; a saber: obreros, mujeres, niños y ancianos.

2. Repasa la legislación del período en las páginas 13 a 15 y copia este cuadro para completarlo en tu cuaderno, ubicando ejemplos de leyes en los recuadros correspondientes.

Sectores favorecidos	Ejemplos de leyes que los favorecieron
Obreros	
Mujeres	
Niños	
Ancianos	

Compara: el noviazgo ayer y hoy

3. Observa la foto de los novios de la página 19.
 - a) Describe lo que ves en ella.
 - b) ¿Qué semejanzas y qué diferencias encuentras con una novia y un novio actual?
 - c) Esa pareja de novios seguramente no podía salir a pasear sin alguien que los acompañara. Su noviazgo seguramente habrá sido más largo que los noviazgos actuales. Y ella habrá pasado largas horas bordando sus vestidos, sus sábanas, sus manteles y sus toallas para llevarse a su nuevo hogar. ¿Qué llama tu atención en esta descripción?
- b) Plantea alguna pregunta que te gustaría hacerle a estos novios.

Las diferentes concepciones sobre la paz

Cuando oímos decir que en un país se vive en paz, la primera idea que nos viene a la cabeza es la de que allí no hay guerras. Es cierto que la ausencia de guerras es una condición imprescindible para la paz, pero no es suficiente.

También podemos pensar que en un país, en un barrio o en una familia hay paz cuando no hay conflictos. Sin embargo, los conflictos forman parte de la vida y no es posible ni bueno evitarlos. El asunto está en cómo los enfrentamos para resolverlos positivamente.

La existencia de **reglas de convivencia** es una de las condiciones imprescindibles para vivir en paz. Estas reglas tienen distinto grado de exigencia. Algunas son de cumplimiento voluntario, como dejar pasar primero a una embarazada para que no tenga que hacer cola. Otras son obligatorias, como obedecer las leyes de tránsito, por ejemplo.

Hay algunas leyes, llamadas «leyes sociales», que son un importante sustento para la convivencia pacífica.

En este capítulo hemos estudiado cómo, a principios del siglo XX terminó la última guerra civil en Uruguay. Al valor de vivir en paz se sumó la idea de que era necesaria una mayor justicia social. Como consecuencia, la legislación social aprobada en el período fue una de las más adelantadas de América Latina. Cuando la paz se sostiene en **leyes justas**, que contemplan los intereses de los diversos grupos de la sociedad, se hace más sólida y duradera.

Por otra parte, no hay paz si no hay **respeto a los derechos humanos** y a la dignidad de las personas. La historia del siglo XX estuvo llena de ejemplos de intolerancia y de atropello a esos derechos, aun en Estados que, al no estar en guerra, se decían pacíficos.



Estudio de caso: «¡Que le corten a este la cabeza!»

«¡Todos a sus sitios! —gritó la Reina con voz de trueno—. Y todos se pusieron a correr en distintas direcciones, tropezando unos con otros. Sin embargo, unos minutos después ocupaban sus sitios y empezó el partido. Alicia pensó que no había visto un campo de croquet tan raro como aquel en toda su vida. Estaba lleno de montículos y de surcos. Las bolas eran erizos vivos, los mazos eran flamencos vivos, y los soldados tenían que doblarse y ponerse en cuatro patas para formar los arcos. [...] Los jugadores jugaban todos a la vez, sin esperar su turno, discutiendo sin cesar y disputándose los erizos. Y al poco rato la Reina había caído en un paroxismo de furor y andaba de un lado para otro, dando patadas en el suelo y gritando a cada momento: «¡Que le corten a este la cabeza!» o «¡Que le corten a esta la cabeza!»

Lewis Carroll, *Alicia en el país de las maravillas* (fragmento), 1865.



1. ¿Cómo se juega al croquet? Averigua.
2. ¿Qué tenían de extraño las bolas, los mazos y los arcos en el campo de juego del país de las maravillas?
3. ¿Cómo actuaban los jugadores?
4. ¿Cómo actuaba la reina?

Problema a debatir

Alicia en el país de las maravillas es la historia de una niña que llegó a un mundo lleno de disparates y de malentendidos, en el que no existían reglas claras, aunque en apariencia sí las había.

- ¿Por qué crees que la reina gritaba todo el tiempo «¡Que le corten a este la cabeza!»?
- ¿Qué relación existe entre la falta de reglas de convivencia y el caos?
- ¿Has vivido alguna situación de este tipo?

Actividades complementarias

- Dibujar la escena de *Alicia en el país de las maravillas*.
- Inventar y redactar otra historia en la que la consecuencia de la falta de reglas sea la ausencia de paz.
- Pensar y escribir reglas para una mejor relación entre los compañeros del grupo.

Actualidad

En el 2020, se habla de una *nueva normalidad*, con formas diferentes de vivir, con otras reglas. La pandemia cambió rápida e inesperadamente las formas de vincularnos y de trabajar, y más de 190 países cerraron las puertas de sus escuelas, entre muchas cosas más. ¿Qué papel jugó la tecnología en este tiempo? ¿Qué sucedió contigo y tus amigos?